

# Saillans demain

Révision du PLU  
& démarche participative

## Des nouvelles du PLU

Avril 2018

**Jeudi 26 avril**

### Atelier Patrimoine

*Quel est le patrimoine bâti à  
préservier à Saillans ?*  
de 14h-18h - RDV à 14h en mairie

**Samedi 28 avril**

### Conférence-débat

*Comment notre Plan Local  
d'Urbanisme peut-il contribuer à la  
transition énergétique ?*  
de 14h30 à 16h30, s. polyvalente

**Vendredi 4 mai**

### Conférence-débat sur l'agriculture

*Quelle agriculture demain à Saillans ?  
Besoins, attentes, enjeux.*  
de 18h à 20h - salle polyvalente

**Samedi 5 mai**

### Atelier Mobilité

*Quels sont les besoins et attentes  
concernant les cheminements publics,  
en particulier à pied et à vélo ?*  
de 14h à 18h salle polyvalente  
ou à l'extérieur si le temps le permet

**Samedi 26 mai**

### Grande journée sur le diagnostic du PLU

Une journée pour enrichir le diagnostic  
du PLU avec les habitants et des  
intervenants extérieurs :

- 10h-12h : lecture de paysage avec  
parcours Patrimoine et Environnement
- 14h-18h :
  - > des études de cas d'habitat et  
d'aménagement du village
  - > des conférences multimédia pour  
débatte des questions de patrimoine,  
d'énergie, d'habitat et d'agriculture

## En avril et mai, venez participer à la révision du PLU

La phase de diagnostic pour le futur Plan Local d'Urbanisme de Saillans approche de sa fin. Nous avons besoin de votre contribution pour enrichir le projet de diagnostic réalisé par le bureau d'études. Vous êtes invités à 4 ateliers et à une grande journée publique, pour vous informer, donner votre avis, faire des propositions et échanger avec d'autres habitants, des acteurs économiques et associatifs locaux et des élus.

- **Quel est le patrimoine bâti à préserver à Saillans ?** Atelier inventaire du patrimoine, jeudi 26 avril de 14h à 18h
- **Comment notre Plan Local d'Urbanisme peut-il contribuer à la transition énergétique ?** Conférence-débat sur la transition énergétique, samedi 28 avril de 14h30 à 16h30
- **Quelle agriculture demain à Saillans ? Besoins, attentes, enjeux.** Conférence-débat sur l'agriculture, vendredi 4 mai de 18h à 20h
- **Quels sont les besoins et attentes concernant les cheminements publics, en particulier à pied et à vélo ?** Atelier Mobilité, samedi 5 mai de 14h à 18h

Le point d'orgue de ce diagnostic sera la **journée du 26 mai**. Elle combinera des lectures de paysage, des études de cas d'habitats et d'aménagement urbains de Saillans, et des conférences avec projections vidéos pour débattre des questions de patrimoine, d'énergie, d'habitat et d'agriculture.

Vos connaissances et points de vue sur Saillans sont déterminants pour dresser et partager un état des lieux réaliste. C'est sur cette base que nous pourrons ensuite bâtir ensemble le projet d'aménagement et de développement de la commune.

Au plaisir de vous y retrouver.

L'équipe municipale

# Réunions de quartiers : les habitants contribuent au diagnostic du futur PLU

Le bureau d'études qui accompagne la révision du PLU de Saillans a invité en janvier et février les habitants à se réunir entre eux, par quartiers, pour échanger et dresser leur propre diagnostic du village. (lire la dernière Lettre d'Info n°18)

## Comment cela s'est-il passé ?

Un kit d'accompagnement a été proposé aux habitants volontaires pour organiser des réunions de quartiers chez eux. Elles ont ainsi pu être organisées de manière autonome, avec l'aide logistique d'Ivan Pascaud, chargé de mission Démocratie participative à la mairie, qui en a animé une à la demande de ses organisateurs. En janvier et février, cinq réunions de quartiers ont eu lieu chez des habitants dans le centre-bourg (8 participants), avenue Georges Coupois (13 participants), à Montmartel (13 participants), dans le quartier ouest de Saillans (8 participants) et en Rive Sud (24 participants). Ce sont ainsi 66 habitants de Saillans qui ont pu, à l'aide d'une carte et d'un questionnaire, faire part des spécificités de leurs quartiers, de ce qu'ils souhaitent préserver, mettre en valeur ou faire évoluer prioritairement. Des délégués de chaque réunion ont ensuite rencontré début mars le bureau d'études pour présenter les synthèses de ces échanges.

## Quels sont les résultats ?

Le bureau d'études a ainsi pu récolter de la matière pour compléter la phase de diagnostic de la révision du PLU. Une carte du village a été produite sur la base des échanges entre les participants. Ainsi, par exemple, dans la partie Est du village, il ressort l'envie de préserver des espaces naturels, des accès vers la rivière et aussi un terrain non construit pour l'accueil de grandes manifestations. Dans le quartier Montmartel, les participants ont également souhaité garder de la verdure et de la tranquillité, et ont fait part de leurs craintes d'une augmentation de la circulation sur la route de Saint Jean. Dans le centre ancien, les préoccupations sont multiples : favoriser les lieux de rencontres, les commerces, l'accès au logement, la rénovation des bâtiments anciens, etc.

Tous ces sujets ne pourront d'ailleurs pas être résolus dans le cadre du PLU, et devront éventuellement faire l'objet d'autres projets.

En Rive Sud, il est ressorti l'intérêt de préserver l'aspect du quartier à la fois agricole, naturel, résidentiel avec jardins, ainsi que des besoins supplémentaires en cheminements.

La question des cheminements est d'ailleurs centrale à l'échelle du village. Il apparaît, au regard des habitudes des habitants des quartiers, que le village manque notamment de cheminements à vélo et à pied entre les coteaux et la Drôme, soit entre les chemins de Saint Jean et la route Royale, dans l'axe nord-sud du village.

Le bureau d'études fera une restitution complète de cette carte et de ces résultats au Groupe de Pilotage Citoyen ainsi qu'à l'ensemble des habitants de Saillans le 26 mai. La carte est consultable sur le site internet de la mairie.

## Le Groupe Suivi-Évaluation au travail pour améliorer le processus participatif

Ces réunions et échanges ont été suivis par deux membres du Groupe Suivi-

Évaluation : Bernard Simon, membre de l'Observatoire de la Participation, a assisté à l'une des réunions de quartier ; Prune Missoffe, sociologue, a assisté aux restitutions des délégués des réunions de quartiers au bureau d'études.

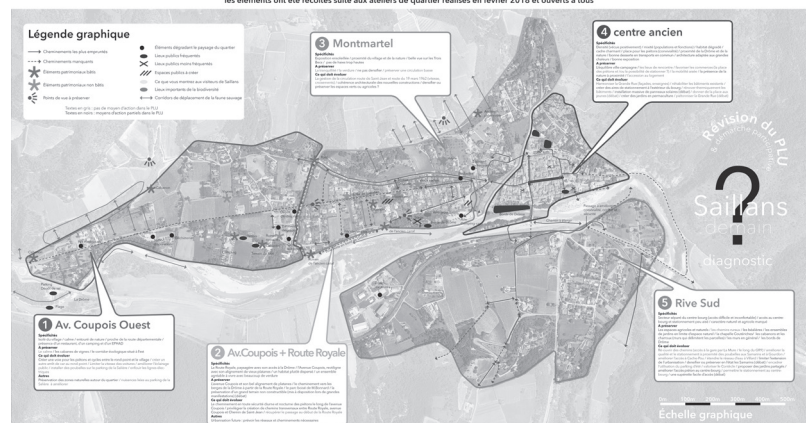
Ce groupe a également proposé un questionnaire d'évaluation rempli par plus de la moitié des participants, dont voici une première analyse.

Plus de 80 % des répondants ont estimé que les réunions ont répondu à leurs attentes, que la méthode de travail était satisfaisante, et qu'ils étaient satisfaits des résultats produits collectivement. Cela a permis en outre à plus de 60 % des répondants d'apprendre des choses sur leur quartier ou sur Saillans, à près de 50 % sur le PLU, et à plus de 75 % sur les autres participants. Une volonté d'approfondissement des sujets abordés, de valorisation des suggestions de solutions proposées, et surtout d'une restitution de cette matière, notamment sous forme de synthèse, a été soulignée dans plusieurs commentaires. ●

Vous pouvez retrouver une analyse plus complète du suivi-évaluation de ces réunions de quartiers sur le site Internet de la mairie et lire la synthèse des ateliers de quartier sur le site internet, menu "Révision du PLU" ou à l'accueil de la mairie.

### Synthèse des ateliers de quartier

les éléments ont été récoltés suite aux ateliers de quartier réalisés en février 2018 et ouverts à tous



Un grand merci aux habitants qui ont été volontaires pour organiser ces réunions et à tous les habitants qui y ont participé !

# La démarche participative observée de près pour l'améliorer

**Le Groupe Suivi-Évaluation s'occupe, comme son nom l'indique, de suivre et d'évaluer comment se déroule la démarche participative mise en place dans le cadre de la révision du PLU. Il fait part régulièrement de ses observations au bureau d'études et à la Mairie afin d'améliorer au fur et à mesure les outils et méthodes participatives.**

Dans la dernière Lettre d'Info (n°18), nous avons présenté le Groupe Suivi-Évaluation, composé de trois membres de l'Observatoire de la Participation et de deux chercheuses. Assez discret jusqu'ici en raison du temps nécessaire à la définition des outils et aux premières récoltes de données, le Groupe Suivi-Évaluation commence à esquisser des premières analyses (cf. article sur les réunions de quartiers).

## Que cherche à savoir le Groupe Suivi-Évaluation ?

Ce Groupe Suivi-Évaluation vise tout d'abord à savoir si la démarche participative progresse bien selon les objectifs que l'on s'est fixés au départ, et si la démarche se déroule bien, conformément aux critères établis dans la Charte de la participation. Il s'agit par exemple de répondre aux questions suivantes : la participation à la révision du PLU permet-elle l'expression des divers points de vue et le débat entre citoyens et usagers du village ? Et permet-elle d'obtenir un compromis qui reflète l'intérêt général ? Mais aussi, la démarche mise en place donne-t-elle une information suffisante et claire aux citoyens ? Permet-elle à toutes celles et tous ceux qui le souhaitent de donner leur avis et d'influer sur ces décisions prises ?

Le Groupe de Suivi-Évaluation vise aussi à identifier et caractériser d'éventuels effets et impacts de ce dispositif participatif, qui ne lui seraient pas directement liés, comme par exemple ce que les participants ont appris, ou si cela les incite ou pas à s'impliquer dans la gestion de leur commune au-delà de la révision du PLU.

Le Groupe de Suivi-Évaluation rend compte de ces analyses au fur et à mesure

de la démarche, afin que celle-ci puisse éventuellement évoluer ; il partage ces résultats avec le bureau d'études, l'équipe de la mairie, mais aussi les habitants, en mettant notamment en exergue les réussites, les échecs et les points à améliorer pour la révision du PLU. Il tire aussi des enseignements qui peuvent être utiles pour des expériences similaires menées dans d'autres communes ou pour de futurs projets sur d'autres sujets à Saillans.

## Comment le Groupe Suivi-Évaluation répond-il à ces questions ?

Il met en œuvre différents outils, dont voici une liste non exhaustive :

- des entretiens avec les membres volontaires du Groupe de Pilotage Citoyen et d'autres acteurs volontaires (au démarrage, en cours et à la fin de la démarche)
- des questionnaires auprès des habitants et de tous les acteurs de la commune pour collecter leurs connaissances, points de vue et pratiques (au démarrage à la fin de la démarche) ;
- des observations des réunions du Groupe de Pilotage Citoyen pour en rédiger des comptes rendus détaillés, ainsi que de tous les ateliers participatifs, réunions pu-

bliques, réunions de quartiers, réunions avec les agriculteurs, etc. ;

- des feuilles d'émargement afin de pouvoir suivre la participation aux différentes activités ;
- des questionnaires d'auto-évaluation des participants du Groupe de Pilotage Citoyen et de certaines activités participatives ;
- l'inventaire précis des activités participatives et des méthodes utilisées.

Le Groupe Suivi-Évaluation se réunit mensuellement à la mairie, en plus de contacts à distance très réguliers, afin de concevoir ces outils de suivi-évaluation, de traiter et analyser les données et d'élaborer des recommandations pour améliorer le dispositif.

Surveillez le site internet de la mairie : les résultats de ce suivi seront régulièrement communiqués. En outre, une réunion publique sera organisée sur ce sujet à l'automne 2018, soit à peu près à mi parcours de la révision du PLU. ●

## Des Groupes Action-Projet impliqués



**La révision du PLU touche à de nombreux domaines, sur lesquels les commissions thématiques et des Groupes Action-Projet se sont déjà penchés et vont continuer à travailler.**

Les réflexions menées dans le cadre de ces commissions et Groupes Action-Projet constituent une matière riche pour alimenter le diagnostic du PLU. C'est le cas sur la circulation, les parkings, la mobilité ou des projets d'aménagement comme celui de la salle des fêtes. On peut également citer le travail d'inventaire et de restauration des cabanons, l'inventaire de la flore et faune de Saillans réalisé de manière participative en 2015 ou encore les réflexions menées dans le cadre de la toute récente semaine de l'économie locale. L'ensemble de ces réflexions est porté à la connaissance du bureau d'études. Par ailleurs, plusieurs Groupes Action-Projet vont s'impliquer, les prochains semaines, dans la révision du PLU.

**Le GAP Transition énergétique** est intervenu lors d'une réunion du Groupe de Pilotage Citoyen pour faire une présentation des enjeux énergétiques dans le PLU. Il organise également une conférence-débat le samedi 28 avril de 14h30 à 16h30 pour sensibiliser les habitants et discuter du lien entre la transition énergétique et le PLU. De la même manière, **le GAP Patrimoine** est mobilisé pour l'atelier du jeudi 26 avril de 14h à 18h. Dans la poursuite de l'inventaire débuté sur les cabanons, il cherchera à recenser et qualifier tout le patrimoine bâti du village.

**Le GAP Mobilité, circulation et stationnement** sera mobilisé pour l'atelier du samedi 5 mai de 14h à 18h, comme pour les réflexions menées sur les aménagements de la place de la République et de la place Maurice Faure. ●

Vous êtes tous les bienvenus pour participer à ces événements. Un grand merci aux habitants impliqués.

Et si vous (GAP, associations, citoyens) souhaitez participer, n'hésitez pas à nous interpeller à l'adresse : [revision@mairiedesaillans26.fr](mailto:revision@mairiedesaillans26.fr)

# Le Groupe de Pilotage Citoyen en action

Le Groupe de Pilotage Citoyen (GPC) pilote la révision du PLU et rend un avis collectif à chaque étape de son avancée en prenant en compte les apports de la concertation avec l'ensemble de la population. Il s'est déjà réuni à cinq reprises depuis octobre 2017.

Pour mémoire, ce Groupe de Pilotage Citoyen est constitué de 12 habitants tirés au sort sur les listes électorales, de 4 élus et de 2 techniciens de la mairie. Il est animé par Claire Bonneton et Adeline Mazard, urbanistes, avec l'aide d'Ivan Pascaud, chargé de mission de la mairie. Sa composition a légèrement évolué depuis le démarrage, deux habitantes ayant décidé de se retirer pour des raisons personnelles : Ainsi Elise Gascoïn remplace Anne-Marie Sazio, et Gaud Blayo sera prochainement également remplacé.

La première rencontre, le 18 octobre 2017, a été l'occasion de se connaître, de bien comprendre ce qui était attendu de chacun, comment la révision allait se dérouler, et de s'entendre sur des règles de bon fonctionnement du Groupe de Pilotage Citoyen.

La rencontre du 28 novembre s'est déroulée sur le terrain, en présence de différents experts, comme l'instructrice de la Communauté de Communes du Crestois et du Pays de Saillans, les architectes des Bâtiments de France, le CAUE (Conseil d'Architecture, d'Urbanisme et de l'Environnement), la Ligue de protection des oiseaux, ou l'Institut national de l'origine et de la qualité (INAO). Elle a permis de partager les points de vue sur le paysage de Saillans, ses caractéristiques, ses évolutions, ce qui serait à mettre en valeur, à protéger ou à faire évoluer.



Les trois réunions suivantes ont permis d'aborder les différents thèmes qui structurent le diagnostic du PLU. Le 12 décembre, il a été question de ce qu'est un PLU, des obligations réglementaires supra communales, du bilan du PLU précédent, de l'état actuel de la consommation foncière, et des recommandations faites par les différents services de l'État. Le 30 janvier, ont été abordés les aspects de paysage, d'environnement, de forêt et de patrimoine. Le 6 mars, le Groupe de Pilotage Citoyen a discuté de démographie, d'habitat,

d'agriculture et de transition énergétique. Sur ces deux derniers thèmes, des habitants du village sont intervenus : Franck Laurens et Christophe Corbet pour faire état des deux ateliers ayant rassemblé les agriculteurs de la commune les 12 décembre 2017 et 31 janvier 2018, ainsi que Jeremy Celsan et Emmanuel Cappellin au nom du GAP Transition énergétique.

La prochaine réunion permettra de finir de traiter les thèmes du diagnostic : ce sera le 15 mai sur l'économie, le tourisme, les déplacements et les équipements.

Le Groupe de Pilotage Citoyen se réunit également en dehors de ces temps formels afin de réaliser des lectures et commentaires collectifs des documents du PLU en cours d'écriture. Ces séances d'« arpentage de textes » ont eu lieu les 3 et 24 avril et se poursuivront le 29 mai.

Cette phase de diagnostic de la commune va durer jusqu'au mois de juin 2018, en incorporant les apports citoyens des ateliers d'avril, et il sera présenté aux Personnes Publiques Associées (c'est-à-dire aux institutions qui étudieront le PLU lorsqu'il sera établi : l'État, la Chambre d'agriculture, l'architecte des Bâtiments de France, etc.) afin de préciser avec eux les enjeux communaux.

Les habitants et usagers de la commune sont invités à venir donner leurs points de vue lors des ateliers et conférences-débats d'avril et mai ainsi que lors de la journée du samedi 26 mai 2018. ●

Liste des personnes impliquées dans la démarche :

## Contacts et liens utiles

### GRUPE DE PILOTAGE CITOYEN

Vincent BEILLARD (élu)  
Elise GASCOIN (citoyenne)  
Michel GAUTHIERON (élu)  
Gérard JACQUES (citoyen)  
Marc JEUDY (citoyen)  
Claude JULLIAN (citoyen)  
Gilles KLOECKNER (citoyen)  
Céline LANGLOIS (citoyenne)  
Muriel MARTIN (technicienne urbanisme)  
Annie MORIN (élu)  
Daniel PETIT (citoyen)  
Monique PHILLY (citoyenne)  
Caroline POSTAIRE (secrétaire générale)  
Christine SEUX (élu)  
Gabriel SMADJA (citoyen)  
Nathalie STEVENIN (citoyenne)  
Pascaline TARDIVON (citoyenne)

### GRUPE TECHNIQUE

Sabine Girard (élu référente)  
Agnès Hatton (élu référente)  
André Oddon (élu référente)  
Ivan Pascaud (technicien concertation)  
Caroline Postaire (secrétaire générale)

### BUREAU D'ÉTUDES

Claire Bonneton (urbaniste - paysagiste mandataire)  
Carine Bonnot (concertation)  
Mathias Bourrissoux (concertation - panel citoyen)  
Yann Damiani (communication)  
Jérémy Jorrand (vidéaste)  
Sarah Jacquet (réalisatrice)  
Adeline Mazars (paysagiste-urbaniste)

### GRUPE SUIVI EVALUATION

Aude Cubilié (Observatoire de la Participation)  
Alix Poncelin (Observatoire de la Participation)  
Bernard Simon (Observatoire de la Participation)  
Sabine Girard (chercheuse)  
Prune Missoffe (chercheuse)

- Contact de la mairie ..... [revisionplu@mairiedesaillans26.fr](mailto:revisionplu@mairiedesaillans26.fr)
- Contact du Garant de la concertation Mr Archimbaud ..... [saillans@garant-cndp.fr](mailto:saillans@garant-cndp.fr)  
Courrier : Mairie de Saillans, Mr le Garant de la Révision du PLU, 1 Place Maurice Faure 26340 Saillans
- Site internet mairie ..... [www.mairiedesaillans26.fr](http://www.mairiedesaillans26.fr)
- Carnet de bord de la révision ..... <https://plusaillans.tumblr.com>